



República Bolivariana de Venezuela.
Estado Carabobo.
Sala Técnica del Consejo Local de Planificación
Pública del Municipio San Diego.

ÍNDICE DE BIENESTAR HUMANO MUNICIPAL 2013.

JUSTIFICACIÓN TEÓRICA SECTORIAL DE “NORTE A”

Abordar al sector Norte A, constituye una tarea importante a resolver en cuanto a la determinación del bienestar social y la calidad de vida, aspectos que para este sector son de importancia crucial debido a la vulnerabilidad social en la cual se encuentra a causa de la dicotomía en la cual se desarrolla a saber el impacto de la ruralidad y el efecto disgregativo de la presencia de ocupaciones ilegales de terreno (invasiones), la ruralidad acarrea importantes inconvenientes en lo relativo a los sesgos que en materia participativa presupone su ocurrencia y dinámica de acción y por otra parte la presencia de invasiones de terreno, produce efectos disruptivos graves en lo relativo al tramado social, acceso a la propiedad, demanda de servicios públicos y colapso integral de la calidad de vida.

Durante el trienio 2010-2012, esta Sala Técnica muestreo y aplicó las encuestas con especial interés en todo el sector Norte A y se determinó que en el 2010, el índice de bienestar humano se ubicó en 0.65 el segundo menor de todo el Municipio, en el 2011 la aplicación de políticas públicas tendientes a mejorar el acceso a servicios públicos, movilidad urbana y provisión de servicios conexos generó un incremento de 0.72, pero en el año 2012 la presencia constante de invasiones de tierras y la extensión de las mismas como fenómeno desequilibrador de la tranquilidad ciudadana y del tramado social desmejoraron el índice a 0.61. Con lo cual se corrobora la tesis de la vulnerabilidad del sector y de la correlación negativa entre invasiones y desmejora de la calidad de vida.

Paralelamente a esta realidad, la destinación de recursos públicos para este sector en un porcentaje incremental de 71%, suponen a la par de la inauguración y asentamiento de comunidades de clase media en el sector, específicamente en los condominios una mejoría del índice en 0.72, cifra igual a la obtenida en el año 2011, con lo cual se determina de manera puntual la alta propensión que presenta este sector, en lo referente a la determinación de la vulnerabilidad a ser afectada por temas que lesionen el bienestar.

Vista la situación existente, y la coordinación con los niveles estatales y nacionales de Gobierno, a fin de que coadyuven en el freno de esta conducta incrementa invasiones en este sector y se auspicie y fomente el bienestar que se asocia a la observancia correcta del marco legal existente en el país.

Cabe la pena insistir en el tema de la vulnerabilidad social y en especial de la alta propensión del sector en cuestión para desmejorar su calidad de vida y por ende el bienestar social. Las dinámicas propias de este sector cifradas en sus particularidades y heterogeneidades socioeconómicas los singularizan a la hora de realizar el diagnóstico, sus vecinos geográficos de los sectores de planificación más cercanos como Norte B, Norte C y Centro C, presentan aspectos de inamovilidad socioeconómica y de muy poca vulnerabilidad en cuanto a la movilización disgregativa de su bienestar y calidad de vida.

Se debe establecer procesos de diagnóstico singulares para el abordaje de las necesidades de este sector entendiendo que el enfoque heurístico impuesto, por la gestión de la sala técnica del CLPP, considera a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y pobreza como agentes y no como pacientes de su destino y de su propio desarrollo a plantearnos una manera de hacer diagnóstico para este sector, que involucre de manera puntual in situ a los promotores adscritos a la unidad de participación ciudadana y desarrollo social, a fin de que se realice la permanente medición de las dinámicas propias de sector a fin de ofrecer un diagnóstico igualmente dinámico de una realidad que es cambiante basado en la alta vulnerabilidad de este sector por desmedrar su bienestar.

Venezuela se ha sumado a la voz del resto de los países del continente en la búsqueda del desarrollo, sin embargo, hemos seguido una modalidad de crecimiento que ha conducido al incremento de la pobreza, la deuda interna y externa y la dependencia de las importaciones, por ende el efecto nocivo de la devaluación sobre la balanza de precios la inflación y el decaimiento de la calidad de vida. Por ende al unirnos de manera declaratoria a las metas del desarrollo del milenio y tomar como ciertos aspectos como el desarrollo y sostenibilidad ambiental, defensa de la mujer y otros temas, consideramos que primero requerimos un territorio ordenado, consensuado en la demandas de la población, que garantice el aprovechamiento racional de los recursos, por ende se requiere de una planificación seria y cuidadosa que refleje los verdaderos deseos de la comunidad.

Cómo abordar el tema del desarrollo local si existen fallas en el desarrollo como responsabilidad del gobierno central, José Arocena (1995) señala que para hablar de la sociedad local hay que considerar dos aspectos fundamentales el socioeconómico y el cultural. En este sentido dice que “para que exista una sociedad local debe haber una riqueza generada localmente” desde el punto de vista técnico productivo, en la cual se establezca un sistema de jerarquía social regulada para la toma de decisiones y empleo de los excedentes: Por otro lado debe existir un sistema de valores interiorizado, o sentido de pertenencia, expresado en términos culturales. Estos dos aspectos lo cultural y lo socioeconómico, llevan un sistema de actuación que da vida a la sociedad local.

Es necesario entonces un esfuerzo cuali-cuantitativo capaz de generar conocimiento de la realidad, por lo tanto es inviable trasladar esquemas externos y generales a las realidades locales como respuesta a sus necesidades. Basándonos en esta reflexión ¿Cuál es el desarrollo local al que aquí se hace referencia? Es un proceso social impulsado por fuerzas externas e internas, tiene expresión espacial y temporal y se plantea desde la visión de reconocimiento de problemas, conflictos y provisión de soluciones, dirigidos a los actores sociales con la intención de incidir en ellos. Se basa

en la participación ciudadana y comunitaria como factor fundamental en el logro de la igualdad de oportunidades y equidad.

Para lograr el desarrollo local, es menester establecer una planificación de la acción local, es decir no se puede concretar el desarrollo sin planificación..

La planificación como instrumento de toma de decisiones busca transformar la realidad mediante el mantenimiento de los equilibrios dinámicos entre las fuerzas sociales que poseen los recursos o desean poseerlos o los que se ven afectados por el uso que de estos se hace (Castellanos 1997). Como ventaja la planificación evita la dispersión de esfuerzos y recursos, le da continuidad a la evaluación de actividades propuestas corrigiéndolas, reorientándolas permanentemente y por otra parte ayuda a la toma de decisiones y sobre todo a establecer el nexo entre pensamiento y acción.

Entendiendo entonces a la planificación como condición suficiente y necesaria para el desarrollo local y la eficiencia en la administración de las políticas públicas, tenemos como administración municipal y como unidad de apoyo especializado al órgano facultado para realizar esta planificación que proponer el empleo, de mecanismos ad hoc, que particularicen el proceso de diagnóstico de la prognosis o realidad en desarrollo de sectores dinámicos, desde el punto de vista de la vulnerabilidad social en la cual se desarrollan a fin de ofrecer caminos visibles para la concreta solución de los problemas comunitarios, pasando por la participación y la dotación de herramientas que fomentan la invulnerabilidad social y se constituyan en escudos efectivos en contra de la pobreza. Se plantea que la coexistencia de urbanismos planificados y asentamientos rurales constituidos, así como de asentamientos humanos en condición de ocupación forzosa se constituyen en una suerte de imposibilidad a la hora de determinar mecanismos apropiados de abordaje del tema de la provisión de políticas públicas efectivas, sobre todo cuando estas ocupaciones forzosas de terrenos atentan contra la planificación espacial, constituyéndose en una escalada de obstáculos que nos pone un reto importante a la hora de decodificar las demandas comunitarias. Reto este que estriba en la coexistencia de la pobreza y la ruralidad como fenómenos prototipos de este sector.

Siempre se ha abordado a este sector, desde la óptica del diagnóstico participativo, atendiendo al marco legal que rige la materia comunitaria en el país, pero este marco está desvinculado de las realidades sociales, se constituye en un eufemismo jurídico sin accionar al intentar explicar desde el mismo, la coexistencia de pobreza extrema en sectores vecinos a las comunidades socialmente integradas, ejemplo de esta realidad reside en el sector Norte A, en el cual comunidades deprimidas como el Polvero, Sancho, Lambadero, Cumaca, la Veguita, El otro lado, las cabañas coexisten con comunidades integradas de condominios cerrados en modalidad de town house, que hacen vida en el sector de planificación, urbanismos de clase media alta, con un importante poder adquisitivo coexisten con barriadas de ocupantes ilegales y con comunidades rurales, pretender que las realidades sociales de estos sectores diametralmente diferenciados, por la vía de los ingresos es homologar a la de sus vecinos rurales y deprimidos se constituye en una real simplificación a lo absurdo y en la aplicación de soluciones foráneas al tema de la pobreza y el desarrollo local, que se manifestaron como inviables en líneas precedentes, es ingente entonces plantearnos para el caso de este sector el diagnóstico rural participativo, que a los fines de facilitar la lectura de esta justificación se definirá en lo sucesivo como (DRP), esta técnica se

plantea la búsqueda de un punto medio entre dos tendencias lo complicado de las realidades socioeconómicas de las comunidades rurales y el desfase que los mecanismos de abordaje cualitativos y cuantitativos ofrecían a las muy dinámica realidad de las mismas los mecanismos tradicionales de diagnostico. En general el DRP es una técnica que permitirá al promotor social y al investigador aproximarse al conocimiento y a las realidades sociales de la comunidad.

Este mecanismo estimula a las comunidades rurales a determinar métodos y categorías usadas para conseguir la información de manera activa, se abre a la participación como elemento clave, pero es importante reconocer la necesidad de poseer adiestramiento para aplicarlo. Es en si mismo un insumo propio e inherente a la plantación local.

Ventajas de la aplicación y justificación de por que se empleó de manera endémica en el sector Norte A:

- Es una fuente de aprendizaje rápido y progresivo.
- Evita los sesgos habituales hacia los poderosos e integrados.
- Se aplica ante aspectos en los cuales abunda la heterogeneidad social.
- Facilita el abordaje de comunidades socialmente diversas. (López 2006)
- Genera conciencia autocrítica.
- Forja responsabilidad individual y comunitaria.
- Convierte a la comunidad en una fuente de información y decisión para analizar los problemas y contribuir a soluciones a través de acciones de desarrollo.
- Genera interacción real entre los promotores sociales y sus comunidades Objetivo. . (López 2006)
- Otorga experiencia de facilitador social y comunitario a los promotores sociales en la detección de necesidades y seguimiento de los proyectos.
- Complementa a la investigación científica y al acervo estadístico cifrado en cuatro años de aplicación del indicador de bienestar.

Se presentan además los criterios básicos de este mecanismo de DRP, que se comenzó a aplicar en el marco de las asambleas de ciudadanos del año 2012 y específicamente en la celebrada el 20-08-2012, en la cual se dieron cita los vecinos de Norte A.

Criterio del DRP	Descripción.
Visualización.	Permite a la gente controlar la información y manifestar su percepción de la realidad.
Triangularización	Chequeo de la información a través del cruce de diferentes datos y percepciones contraste entre el IBHM 2012 y el marco de resultados de las asambleas de ciudadanos del 2012.
Ignorancia óptima.	Recolección adecuada de datos sin caer en exageraciones y con el grado estadístico de exactitud permitida, proceso de muestreo con un 95% de confiabilidad para determinar el abordaje de las comunidades.
Análisis in Situ.	Revisión y análisis constante de la información para determinar el paso siguiente, así se profundiza la comprensión de los problemas, el equipo acumula conocimientos y se precisa el diagnostico, luego de cuatro años de la aplicación de este censo en Norte A, podemos concluir sin temor a equivocarnos, que se posee este acervo de conocimiento en lo respectivo al abordaje de las dinámicas sociales.

Fuente Grundmann y Stahl 2002 “Como sal en la sopa Conceptos, métodos y técnicas para profesionalizar el trabajo en las organizaciones de desarrollo, Ecuador ediciones Abya-Yala.”

En suma proponer esta forma de abordaje de las realidades sociales, constituye una manera eficiente de abordar a las comunidades heterogéneas del Norte A y de ofrecer mecanismos apropiados que propendan a la concreción final del grado de familiarización y entendimiento de las realidades típicas de este sector singular.

Cabe la pena destacar en el análisis las diferencias con las cuales las comunidades en donde se destaca mayor pobreza y ruralidad de este sector abordan de manera particular el fenómeno de la hostilidad macroeconómica, evidenciada a través de la devaluación monetaria y la escasez de bienes y servicios en los mercados.

Comunidad con niveles de Pobreza y Ruralidad	Comunidad Integrada Socialmente/ Clase Media y Media Alta.
Camoruco: 100%. La devaluación Afecta la calidad de vida y 100% la escasez fomenta el aumento en los precios y afecta la calidad de vida.	Pie de Monte Chale: considera en un 100% a la devaluación como contractora de la calidad de vida y en un 100% considera que la escasez produce aumentos de precios.
Josefina I: La Cumaca: 60% de los encuestados coinciden que la devaluación afecta la calidad de vida, mientras que 28% no sabe, 8% no responde y para 4% la devaluación no afecta en lo absoluto la calidad de vida. Por otra parte 88% si reconocen que la escasez fomenta el incremento de precios, 4% no sabe y 8% no responde. (Conductas divergentes y confusas frente a un fenómeno macroeconómico, cuyos efectos son a largo plazo).	Trigal de San Diego: mantiene una conducta idéntica a la de Pie de Monte Chale, en cuanto a la devaluación y a la escasez.
Josefina II: 88.9% de los encuestados manifiestan que la devaluación afecta la calidad de vida, mientras que 11.1% no reconoce este efecto, del mismo modo la escasez es identificada por un 88.9% como variable explicativa de los aumentos de precio y 11.1% no es considerada como generadora de las alzas en precios.	Villas de San Diego Country Club: mantiene una conducta idéntica a la de Pie de Monte Chale y Trigal de San Diego en cuanto a la devaluación y a la escasez.
Lambadero: 100% de los encuestados consideran a la devaluación como responsables de contraer el nivel de vida, mientras que 75% reconocen en la escasez la causa de los aumentos de precios y 25% no responden.	Mercedes: Conducta idéntica frente ala devaluación que la sostenida por los demás urbanismos.

El abordaje de estas realidades macroeconómicas, son decodificados de maneras opuestas debido al sesgo que en cuanto a la determinación de las realidades abstractas de las consecuencias que sobre el bienestar infringen los fenómenos macroeconómicos, destacados para el diagnóstico, esto se explica a causa de que estos efectos no son determinados por estos sectores como causantes de sus distorsiones sociales.

En fin es menester proponer vías de solución de esta realidad que lejos de distorsionar, las características sociales del municipio y contribuir negativamente a la baja ponderada del índice de bienestar humano municipal, afecta al recurso humano genera desutilidad y malestar en la colectividad y nos aleja de la senda de la calidad de vida, del progreso, del desarrollo y de la libertad. Para ello proponemos la aplicación de programas de formación y capacitación en emprendimiento, para las mujeres como grupo vulnerable, de manera diversa es decir dictar las baterías de cursos y programas que propenden a la capacitación en áreas diversas del hacer y complementarlos con programas fijos de formación comercial, que tiendan a la regularización del emprendimiento con rostro formal, sin que las mujeres integradas ahora al mercado laboral desatiendan las obligaciones como cabeza de hogar, establecer vínculos con el municipio escolar a fin de mantener en niveles mínimos la deserción sobre todo en los sectores con exacerbación de la pobreza en los cuales el costo de oportunidad de desertar es bajo, proteger la propiedad privada garantizar la regularización de la tenencia de la tierra a fin de que los hogares puedan ser empleados con fines comerciales, comercios pequeños, alquileres, claro esta garantizando no infringir el marco de planificación municipal.

Finalmente si se desea mantener este IBHM, sectorial en los niveles determinados para este año, es ingente la necesidad de establecer vínculos, los niveles de gobierno estatal y nacional, a fin de evitar el incremento de asentamientos forzosos, es decir un combate frontal contra el flagelo de las invasiones, las cuales no resuelven el problema de la pobreza sino que lo hacen endémico y extraponderable a otros sectores sociales.