



República Bolivariana de Venezuela.
Estado Carabobo.
Sala Técnica del Consejo Local de Planificación
Pública del Municipio San Diego.

ÍNDICE DE BIENESTAR HUMANO MUNICIPAL 2014.

JUSTIFICACIÓN TEÓRICA SECTORIAL DE “NORTE A”

Abordar Estadísticamente al Sector Norte A durante el año 2014, representa una tarea que comporta como es ya sabido la necesaria relación con aspectos de carácter social y económico a resaltar entre los cuales surge la consabida, dicotomía pobreza ruralidad que deriva en sesgos de participación que dificultan la planificación comunitaria. Sin embargo pese a toda esta realidad, se presenta de nuevo la posibilidad de medir el grado de bienestar en estas comunidades, quizás las mas heterogéneas de toda la parroquia urbana de San Diego, heterogeneidad que se da por la presencia de ocupaciones forzadas de terrenos, comunidades deprimidas y altamente vulnerables a hostilidades macroeconómicas entre las que destaca la inflación y en lo particular la inflación y escasez en bienes de la canasta normativa básica, que presuponen el desmedro de la renta real de los habitantes de este sector y por ende el desplazamiento a condiciones de pobreza.

La vulnerabilidad social de este sector es evidente al comparar los datos obtenidos en la serie de los cinco años que van desde 2010, hasta la fecha, esta información se suministra a fin de que el lector tenga acceso a la misma y pueda advertir la ostensible vulnerabilidad económica del sector y su grado de desintegración social.

Años	IBHM	Desvios	Desvios Cuadrados
2010	0,66	-0,01	0,0002
2011	0,72	0,05	0,0022
2012	0,61	-0,06	0,0040
2013	0,72	0,05	0,0022
2014	0,658	-0,02	0,0002
μ	0,6736	0	0,0018
σ^2	0,0018	s	0,0437

Fuente ST CLPP/ Cálculos Propios.

Sin embargo los valores de dispersión hacen suponer que la variabilidad en torno al valor promedio, de bienestar ostentado por el sector es mínimo, aunque la vulnerabilidad social del referido sector lo coloca en una evidente y efectiva posibilidad de desmejorar su bienestar, efectos endémicos en el sector como:

- Invasiones de terrenos, presencia de urbanismos que ocupan factualmente los terrenos y generan una disrupción del orden social así como una condición de pobreza atípica en el municipio.
- La ruralidad que genera sesgo participativo y conlleva problemas propios de la pobreza asociada a esta condición de vida.
- Finalmente las hostilidades macroeconómicas el desmedro en la prestación de servicios públicos energía eléctrica, eliminación de excertas y acceso al agua potable generan en el sector una evidente condición de vulnerabilidad social, que cooperan en determinar una desmejora proscutiva el referido índice de bienestar.

Se debe establecer procesos de diagnóstico singulares para el abordaje de las necesidades de este sector entendiendo que el enfoque heurístico impuesto, por la gestión de la sala técnica del CLPP, considera a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y pobreza como agentes y no como pacientes de su destino y de su propio desarrollo a plantearnos una manera de hacer diagnóstico para este sector, que involucre de manera puntual in situ a los promotores adscritos a la unidad de participación ciudadana y desarrollo social de la Dirección de Participación Ciudadana y Desarrollo Social, a fin de que se realice la permanente medición de las dinámicas propias de sector a fin de ofrecer un diagnóstico igualmente dinámico de una realidad que es cambiante basado en la alta vulnerabilidad de este sector por desmedrar su bienestar.

Venezuela se ha sumado a la voz del resto de los países del continente en la búsqueda del desarrollo, sin embargo, hemos seguido una modalidad de crecimiento que ha conducido al incremento de la pobreza, la deuda interna y externa y la dependencia de las importaciones, por ende el efecto nocivo de la devaluación sobre la balanza de precios la inflación y el decaimiento de la calidad de vida. Por ende al unírnos de manera declaratoria a las metas del desarrollo del milenio y tomar como ciertos aspectos como el desarrollo y sostenibilidad ambiental, defensa de la mujer y otros tema, consideramos que primero requerimos un territorio ordenado, consensuado en la demandas de la población, que garantice el aprovechamiento racional de los recursos, por ende se requiere de una planificación seria y cuidadosa que refleje los verdaderos deseos de la comunidad.

Cómo abordar el tema del desarrollo local si existen fallas en el desarrollo como responsabilidad del gobierno central, José Arocena (1995) señala que para hablar de la sociedad local hay que considerar dos aspectos fundamentales el socioeconómico y el cultural. En este sentido dice que “para que exista una sociedad local debe de haber una riqueza generada localmente” desde el punto e vista técnico productivo, en la cual se establezca un sistema de jerarquía social regulada para la toma de decisiones y empleo de los excedentes: Por otro lado debe de existir un sistema de valores interiorizado, o sentido de pertenencia, expresado en términos culturales. Estos dos aspectos lo cultural y lo socioeconómico, llevan un sistema de actuación que da vida a la sociedad local.

Es necesario entonces un esfuerzo cuali-cuantitativo capaz de generar conocimiento de la realidad, por lo tanto es inviable trasladar esquemas externos y generales a las realidades locales como respuesta a sus necesidades. Basándonos en esta reflexión ¿Cuál es el desarrollo local al que aquí se hace referencia? Es un proceso

social impulsado por fuerzas externas e internas, tiene expresión espacial y temporal y se plantea desde la visión de reconocimiento de problemas, conflictos y provisión de soluciones, dirigidos a los actores sociales con la intención de incidir en ellos. Se basa en la participación ciudadana y comunitaria como factor fundamental en el logro de la igualdad de oportunidades y equidad.

Para lograr el desarrollo local, es menester establecer una planificación de la acción local, es decir no se puede concretar el desarrollo sin planificación..

La planificación como instrumento de toma de decisiones busca transformar la realidad mediante el mantenimiento de los equilibrios dinámicos entre las fuerzas sociales que poseen los recursos o desean poseerlos o los que se ven afectados por el uso que de estos se hace (Castellanos 1997). Como ventaja la planificación evita la dispersión de esfuerzos y recursos, le da continuidad a la evaluación de actividades propuestas corrigiéndolas, reorientándolas permanentemente y por otra parte ayuda a la toma de decisiones y sobre todo a establecer el nexo entre pensamiento y acción.

Entendiendo entonces a la planificación como condición suficiente y necesaria para el desarrollo local y la eficiencia en la administración de las políticas públicas, tenemos como administración municipal y como unidad de apoyo especializado al órgano facultado para realizar esta planificación que proponer el empleo, de mecanismos ad hoc, que particularicen el proceso de diagnóstico de la prognosis o realidad en desarrollo de sectores dinámicos, desde el punto de vista de la vulnerabilidad social en la cual se desarrollan a fin de ofrecer caminos visibles para la concreta solución de los problemas comunitarios, pasando por la participación y la dotación de herramientas que fomentan la invulnerabilidad social y se constituyan en escudos efectivos en contra de la pobreza. Se plantea que la coexistencia de urbanismos planificados y asentamientos rurales constituidos, así como de asentamientos humanos en condición de ocupación forzosa se constituyen en una suerte de imposibilidad a la hora de determinar mecanismos apropiados de abordaje del tema de la provisión de políticas públicas efectivas, sobre todo cuando estas ocupaciones forzosas de terrenos atentan contra la planificación espacial, constituyéndose en una escalada de obstáculos que nos pone un reto importante a la hora de decodificar las demandas comunitarias. Reto este que estriba en la coexistencia de la pobreza y la ruralidad como fenómenos prototipos de este sector.

Siempre se ha abordado a este sector, desde la óptica del diagnóstico participativo, atendiendo al marco legal que rige la materia comunitaria en el país, pero este marco está desvinculado de las realidades sociales, se constituye en un eufemismo jurídico sin accionar al intentar explicar desde el mismo, la coexistencia de pobreza extrema en sectores vecinos a las comunidades socialmente integradas, ejemplo de esta realidad reside en el sector Norte A, en el cual comunidades deprimidas como el Polvero, Sancho, Lambadero, Cumaca, la Veguita, El otro lado, las cabañas coexisten con comunidades integradas de condominios cerrados en modalidad de town house, que hacen vida en el sector de planificación, urbanismos de clase media alta, con un importante poder adquisitivo coexisten con barriadas de ocupantes ilegales y con comunidades rurales, pretender que las realidades sociales de estos sectores diametralmente diferenciados, por la vía de los ingresos es homólogo a la de sus vecinos rurales y deprimidos se constituye en una real simplificación a lo absurdo y en la aplicación de soluciones foráneas al tema de la pobreza y el desarrollo local, que se

manifestaron como inviables en líneas precedentes, es ingente entonces plantearnos para el caso de este sector el diagnóstico rural participativo, que a los fines de facilitar la lectura de esta justificación se definirá en lo sucesivo como (DRP), esta técnica se plantea la búsqueda de un punto medio entre dos tendencias lo complicado de las realidades socioeconómicas de las comunidades rurales y el desfase que los mecanismos de abordaje cualitativos y cuantitativos ofrecían a las muy dinámica realidad de las mismas los mecanismos tradicionales de diagnóstico. En general el DRP es una técnica que permitirá al promotor social y al investigador aproximarse al conocimiento y a las realidades sociales de la comunidad.

Este mecanismo estimula a las comunidades rurales a determinar métodos y categorías usadas para conseguir la información de manera activa, se abre a la participación como elemento clave, pero es importante reconocer la necesidad de poseer adiestramiento para aplicarlo. Es en si mismo un insumo propio e inherente a la plantación local.

Ventajas de la aplicación y justificación de por que se empleó de manera endémica en el sector Norte A:

- Es una fuente de aprendizaje rápido y progresivo.
- Evita los sesgos habituales hacia los poderosos e integrados.
- Se aplica ante aspectos en los cuales abunda la heterogeneidad social.
- Facilita el abordaje de comunidades socialmente diversas. (López 2006)
- Genera conciencia autocrítica.
- Forja responsabilidad individual y comunitaria.
- Convierte a la comunidad en una fuente de información y decisión para analizar los problemas y contribuir a soluciones a través de acciones de desarrollo.
- Genera interacción real entre los promotores sociales y sus comunidades Objetivo. . (López 2006)
- Otorga experiencia de facilitador social y comunitario a los promotores sociales en la detección de necesidades y seguimiento de los proyectos.
- Complementa a la investigación científica y al acervo estadístico cifrado en cuatro años de aplicación del indicador de bienestar.

Se presentan además los criterios básicos de este mecanismo de DRP, que se comenzó a aplicar en el marco de las asambleas de ciudadanos del año 2012 -2013 y específicamente en la celebrada el 20-08-2012/ 05-09-2013, en la cual se dieron cita los vecinos de Norte A.

Criterio del DRP	Descripción.
Visualización.	Permite a la gente controlar la información y manifestar su percepción de la realidad.
Triangularización	Chequeo de la información a través del cruce de diferentes datos y percepciones contraste entre el IBHM 2012 y el marco de resultados de las asambleas de ciudadanos del 2012.
Ignorancia óptima.	Recolección adecuada de datos sin caer en exageraciones y con el grado estadístico de exactitud permitida, proceso de muestreo con un 95% de confiabilidad para determinar el abordaje de las comunidades.
Análisis in Situ.	Revisión y análisis constante de la información para determinar el paso siguiente, así se profundiza la comprensión de los problemas, el equipo acumula conocimientos y se precisa el diagnóstico, luego de cuatro años de la aplicación de este censo en Norte A, podemos concluir sin temor a equivocarnos, que se posee este acervo de conocimiento en lo respectivo al abordaje de las dinámicas sociales.

Fuente Grundmann y Stahl 2002 “Como sal en la sopa Conceptos, métodos y técnicas para profesionalizar el trabajo en las organizaciones de desarrollo, Ecuador ediciones Abya-Yala.”

En suma proponer esta forma de abordaje de las realidades sociales, constituye una manera eficiente de abordar a las comunidades heterogéneas del Norte A y de ofrecer mecanismos apropiados que propendan a la concreción final del grado de familiarización y entendimiento de las realidades típicas de este sector singular.

En fin es menester proponer vías de solución de esta realidad que lejos de distorsionar, las características sociales del municipio y contribuir negativamente a la baja ponderada del índice de bienestar humano municipal, afecta al recurso humano genera desutilidad y malestar en la colectividad y nos aleja de la senda de la calidad de vida, del progreso, del desarrollo y de la libertad. Para ello proponemos la aplicación de programas de formación y capacitación en emprendimiento, para las mujeres como grupo vulnerable, de manera diversa es decir dictar las baterías de cursos y programas que propenden a la capacitación en áreas diversas del hacer y complementarlos con programas fijos de formación comercial, que tiendan a la regularización del emprendimiento con rostro formal, sin que las mujeres integradas ahora al mercado laboral desatiendan las obligaciones como cabeza de hogar, establecer vínculos con el municipio escolar a fin de mantener en niveles mínimos la deserción sobre todo en los sectores con exacerbación de la pobreza en los cuales el costo de oportunidad de desertar es bajo, proteger la propiedad privada garantizar la regularización de la tenencia de la tierra a fin de que los hogares puedan ser empleados con fines comerciales, comercios pequeños, alquileres, claro esta garantizando no infringir el marco de planificación municipal.

Finalmente si se desea mantener este IBHM, sectorial en los niveles determinados para este año, es ingente la necesidad de establecer vínculos, los niveles de gobierno estatal y nacional, a fin de evitar el incremento de asentamientos forzosos, es decir un combate frontal contra el flagelo de las invasiones, las cuales no resuelven el problema de la pobreza sino que lo hacen endémico y extraponderable a otros sectores sociales.