



República Bolivariana de Venezuela
Estado Carabobo
Municipio San Diego

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS DEL PROYECTO DE ORDENANZA DE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES PARA EL 2010

1. POLÍTICA DE INGRESOS MUNICIPALES 2010

Los ingresos constituyen para el Municipio los recursos financieros que garantizan la operatividad y funcionalidad del gobierno municipal, así como su participación activa y continua en la solución de los problemas de la comunidad. Su importancia radica en que los ingresos municipales, son los medios que permiten tener la capacidad financiera para proporcionarle a los ciudadanos bienes y servicios públicos que mejoren notablemente su calidad de vida, por ello, estos deben tener una estimación lo más adaptada a la realidad económica que vive el país.

La recesión económica mundial experimentada durante el año 2009, fue una de las más fuertes desde la segunda guerra mundial, y tendrá efectos colaterales en el año 2010 sobre la economía nacional, según el Fondo Monetario Internacional la mayoría de los países latinoamericanos lograrán obtener crecimiento económico, sin embargo, Venezuela debido a la aplicación de políticas económicas poco acertadas y rezagadas, **caerá este año en 2% y sufrirá una desaceleración de su crecimiento en el 2010 ubicándose en un PIB de 0,5% según estimaciones oficiales.** El PIB representa un indicador que mide la suma de los valores agregados de los bienes y servicios en la economía, por ello, posiblemente proporcionará a los agentes económicos señales contractivas y variables como inversión, producción y consumo tendrán una tendencia a la baja, desestabilizando la situación de algunas empresas que actualmente son nuestros contribuyentes, desacelerando la recaudación en los rubros de ingresos relacionados con la actividad económica. Cabe destacar, que los ingresos producto de las actividades económicas representan aproximadamente el **62% de nuestros ingresos totales.**

La estimación de los ingresos propios toma en consideración variables como la inflación, pero relacionada con la unidad tributaria. Según proyecciones basadas en datos del BCV, el incremento general de precios en la economía para el año 2009, se estima que alcanzará una tasa alrededor

de un 24%. Cabe destacar, que parte importante de los rubros de ingresos se valoran en unidades tributarias, dicho valor de la unidad tributaria generalmente se calcula indexando un porcentaje cercano a la tasa de inflación. Sin embargo, tomando en cuenta el comportamiento histórico de la unidad tributaria en los últimos años se estima un incremento similar al del año 2009 por lo que se prevé un incremento del **20%** lo que nos da un valor **de 66Bs por unidad tributaria**.

En el mismo sentido, una variable importante para las estimaciones de los ingresos es el **precio del dólar**, ya que a pesar de estar controlado en un precio de 2,15 Bs.F, la falta de capacidad para su rápida asignación ha traído como consecuencia que en el mercado monetario se produzca la escasez de los mismos. Dicha escasez ha incentivado la aparición del llamado dólar permuta, cuyo precio fluctúa dependiendo de la oferta y la demanda de los agentes económicos en el mercado monetario. Es claro, que al ser los dólares escasos, la demanda de los dólares superará la oferta de los mismos, presionando su precio al alza. Esta alza del precio del dólar afectará notablemente el mercado nacional, debido a que la mayoría de los bienes que se producen y se tranzan en Venezuela son de origen importado, encareciendo ostensiblemente los costos de producción del aparato productivo nacional y los precios de los productos finales que llegan a los consumidores. Al darse esta situación las utilidades de las empresas contribuyentes (productores y comerciantes) se ven mermadas, disminuyendo así la recaudación de nuestros ingresos.

Ante este panorama poco alentador, donde se estima una desaceleración y en algunos casos una disminución de los ingresos recaudados, la política de ingresos establecerá líneas de acción bajo los criterios de austeridad y prudencia, a fin de implementar y garantizar el nivel de recaudación para cada rubro estimado a alcanzar durante el año 2010.

El Presupuesto de Ingresos se estimó en **CIENTO TREINTA Y DOS MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL SESENTA Y NUEVE BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 132.752.069,00)**.

1.1. IMPUESTOS INDIRECTOS.

1.1.1. INMUEBLES URBANOS.

Ingresos Municipales originados por la aplicación del impuesto a la propiedad de edificaciones y terrenos, situados en zonas urbanas dentro del respectivo Municipio.

Concebido como el tributo que se aplica a todo el inventario de la propiedad inmobiliaria del Municipio y constituye tradicionalmente el impuesto municipal con uno de los más altos potenciales económicos de recaudación; sin embargo presenta uno de los índices de mayor dificultad de cobranza, a pesar de representar el segundo rubro en importancia para el Municipio San Diego. La Alcaldía del Municipio San Diego, ha considerado conveniente emprender acciones dirigidas a vencer este paradigma generalizado a nivel de la administración pública municipal, emprendiendo alternativas que permitan incrementar en forma sustancial los ingresos. Dichas alternativas son las siguientes:

- a.** Se continuara el levantamiento de la base de datos real del Catastro Urbano del Municipio, a través de una Red Geodésica Municipal, es decir, la ubicación de los parcelamientos de todo el municipio, logrando una recopilación, selección y actualización de datos catastrales de orden físico, jurídico y económico, y permitiendo disponer de una adecuada localización, codificación y clasificación de zonas, sectores, unidades espaciales e inmuebles existentes o en desarrollo, así como contar con información actualizada sobre la estructura urbana del Municipio basado en el uso, funcionalidad y estado de conservación. Evidentemente, al contarse con este tipo de base de datos se puede realizar un avalúo masivo de los inmuebles, trayendo como consecuencia un incremento en los niveles de recaudación del rubro de inmuebles urbanos.
- b.** La adopción de una fórmula para el cálculo del impuesto caracterizado por dos elementos básico:

Adopción del valor fiscal como base imponible para el cálculo del impuesto, el cual se concibe como un valor equivalente del metro cuadrado que se fija para la zona donde se encuentre ubicado el inmueble, al cual se le aplica la alícuota o tarifa que corresponda según el sector y el uso del inmueble para determinar costo por metro cuadrado y finalmente el monto del impuesto a pagar anualmente al multiplicar dicho costo unitario por el número total de metros del inmueble. Bajo esta política se elimina el procedimiento de individualización de la valuación, los costosos procedimientos de avalúos y las notificaciones de avalúos individualizados.

Adopción como resultante del catastro urbano de sectores homogéneos que presentan tipologías de edificaciones y tenencias de tierras similares, lo que comúnmente se denomina Catastro de Manchas, donde sea factible aplicar criterios homogéneos de valuación, reservando la labor

individualizada para aquellos sectores o en aquellos casos en los que la normativa jurídica recomienda utilizar el procedimiento individual.

c. Se ha logrado modernizar los sistemas de cobranza a objeto de brindarle facilidades al contribuyente que le permitirán cancelar los tributos en forma más expedita, instalando un nuevo sistema Tributario que permita a la Dirección de Infraestructura realizar los cálculos pertinentes a cada inmueble de forma automatizada, que permita mostrar a través de la red a los Liquidadores de la Dirección de Hacienda, el monto real a cobrar y evitar la pérdida de tiempo a los contribuyentes al momento de necesitar actualizar la deuda tributaria, con lo cual se mejora el nivel de recaudación. A tal objeto se simplifica la estructura del impuesto y el procedimiento de liquidación, plasmado en la Ordenanza de Inmuebles Urbanos el Valor Fiscal de los Inmuebles (a fin de facilitar a los contribuyentes su clasificación), se disminuye la variedad de tipos impositivos, se instrumenta el concepto de la declaración y la autoliquidación.

d. Se enfatiza en los mecanismos de fiscalización sobre el cumplimiento de las obligaciones.

e. Continuar con los acuerdos con los registradores subalternos y las notarias, de exigir documentos de propiedad de inmuebles y Solvencia Municipal, todo a los efectos de poder exhortar a nuestros contribuyentes a fin de mantener actualizado el registro Inmobiliario Municipal.

f. Se mantiene el concepto de admitir pagos trimestrales, adicional al pago anual.

g. Se implementará una marcada campaña publicitaria dirigida a la concientización del ciudadano sobre la necesidad de pagar este tipo de tributo, a fin de cambiar su patrón de comportamiento y estabilizar su proceso de pago.

De acuerdo a las políticas descritas anteriormente se estima que la recaudación por concepto de Inmuebles Urbanos para el año 2010 será de **SEIS MILLONES DOSCIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (BS. 6.267.700,00).**

1.1.2. IMPUESTO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

Ingresos Municipales derivados de la aplicación de un gravamen por el establecimiento y la explotación comercial de cualquier industria y comercio en la jurisdicción de la respectiva municipalidad.

La autonomía financiera del Municipio San Diego, depende principalmente de la recaudación del Impuesto de las Actividades Económicas, rubro que para los actuales momentos representa el **78%** de los **Ingresos Propios** y el **62%** de los **Ingresos Totales**. Alcanzar niveles máximos de autonomía financiera constituye el principal objetivo sobre el que se centra la política de ingresos del Municipio; constituye la base del proceso de descentralización del poder central con lo que se legitima el sistema democrático venezolano y se garantiza la participación activa y directa del gobierno municipal en la solución de problemas de su comunidad sin tener que depender directamente de los fondos provenientes del Situado Municipal y de los Aportes Extraordinarios.

A efectos de fortalecer la recaudación del impuesto indirecto más importante para el Municipio San Diego, se han diseñado las siguientes políticas presupuestarias que permitirán orientar las acciones que se emprenderán para el cumplimiento de la meta propuesta a obtener en el año 2010, la cual se centra en la cifra de **SETENTA Y OCHO MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y UN MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y CUATRO BOLÍVARES CON DOCE CÉNTIMOS (Bs. 78.431.694,12)**.

a. El Impuesto de Actividades Económicas se fundamenta en la aplicación de una alícuota fija por cada tipo de actividad y sus Ingresos Brutos. En la actualidad el impuesto se declara con los Ingresos Brutos del ejercicio fiscal anterior y se paga en una sola porción, o en doce (12) porciones dependiendo el caso. Lo que representa que los ingresos que se perciben en el año son calculados en base a los ingresos brutos que perciben los contribuyentes el año anterior, esto conlleva a que el presupuesto del año se manejaría con unos ingresos rezagados desde el punto de vista de la economía real. Analizando las perspectivas del año 2010, como Institución Pública y en busca de mejorar la obtención de los ingresos propios, se reformó la Ordenanza de Actividades Económicas a fin de ajustar los ingresos del Municipio por concepto del impuesto a estas actividades con base a ingresos reales percibidos por los contribuyentes calculados sobre los ingresos brutos del mes inmediatamente anterior, asegurando así que los ingresos recaudados vayan al mismo ritmo de la inflación y no pierdan su valor real a través del tiempo.

b. Se proseguirá con la implementación de instrumentos legales de atracción y consolidación del sector Industrial y Comercial, bajo las figuras de excepciones, exoneraciones, rebajas de impuestos y sanciones, convenios de pagos, especialmente de aquellos rubros de ingresos cuya contribución marginal en los ingresos totales tengan menor relevancia en el Fisco Municipal, pero que sin duda representan costos importantes para la empresa, que se traducen en ahorros, de tal forma de impulsar el desarrollo empresarial mediante tratamiento preferencial en el impuesto indirecto generado por la Propiedad Inmobiliaria (comúnmente denominado Derecho de Frente) y lo concerniente al cobro de las tasas por la expedición de permisología de construcción.

c. Los niveles de beneficios tributarios acordados con las empresas dependerán del estudio de cada caso particular, en el que la importancia de su actividad económica es uno de los factores a considerar, medido por el volumen e inversión a realizar, la utilización de la capacidad productiva, la generación de empleo para la población del municipio, el incremento de bienes y servicios ofrecidos en la zona, la creación de nuevas empresas satélites, producción para la exportación.

d. Otro de los factores a considerar dependerá del beneficio social que esté en disposición de aportar cada empresa a la comunidad, en virtud de que son múltiples las necesidades que debe atender ésta administración municipal, siendo limitados la consecución de recursos para atenderlas de forma satisfactoria. Por tanto, si existe la disposición de establecer acuerdos interinstitucionales a fin de realizar inversión en obras de interés público, conservación, ornato y mantenimiento de áreas verdes y fortalecimiento de programas sociales dirigidos a apoyar a la población infantil, estudiantil, ancianos, niños con necesidades especiales, los cuales son atendidos por los diferentes organismos pertenecientes a la Alcaldía se tomaran consideraciones especiales en el momento de la recaudación.

e. Aplicar con celeridad las sanciones a las que sean objeto las empresas por incumplimiento de las Ordenanzas (liquidación de oficios, multas, cierres temporales o definitivos), con la finalidad de educar a los contribuyentes para que cumplan con sus deberes formales en fechas establecidas por la Ordenanza.

f. Mantener actualizado el registro de empresas y comercios del Municipio, a fin de poder determinar de forma eficiente y eficaz el estatus de las empresas, bien sea, estado moroso, en estado de retiro, los cambios de dirección, etc.

1.1.3. PATENTE DE VEHÍCULOS.

Ingresos Municipales derivados de la aplicación del impuesto al uso de las vías públicas, por vehículos particulares residentes o domiciliados en la jurisdicción de la respectiva municipalidad.

Los ingresos provenientes por el cobro de Patente de Vehículos son, para el Municipio San Diego, de especial importancia, por el peso específico que reviste dentro de la conformación de los ingresos propios, siguiendo políticas aplicadas durante los últimos años:

- a.** Establecer un registro de contribuyentes de vehículos y la obligación de su inscripción, a fin de evitar la evasión fiscal y facilitar su recaudación.
- b.** Continuar la aplicación del sistema de autoliquidación que reduzca al mínimo la intervención de la administración tributaria y se encargue al sujeto pasivo la responsabilidad de determinar y liquidar su impuesto.
- c.** Mantener los acuerdos con los registradores mercantiles, las notarías o los juzgados de exigir las Solvencias Municipales de Patente de Vehículo y así mismo notificar al Municipio, en un plazo determinado, de la correspondiente transacción, a los efectos de actualizar el registro automotor municipal.
- d.** Realizar operativos, conjuntamente con los organismos de seguridad del Municipio, con la finalidad de crear una base de datos donde se registren todos los vehículos que transitan por el Municipio, y a la vez brindar seguridad al censar a todos los vehículos del transporte público que prestan servicio a la comunidad sandiegana.

Lo estimado a recaudar por este Rubro es la cantidad de **NOVECIENTOS NOVENTA MIL OCHOCIENTOS VEINTIÚN BOLÍVARES CON SETENTA CÉNTIMOS (Bs. 990.821,70).**

1.1.4. PROPAGANDA COMERCIAL.

Ingresos Municipales emanados del impuesto aplicado a la propaganda de índole comercial en la jurisdicción de la respectiva municipalidad.

Se refiere al cobro por la publicidad que realizan empresas y comercios por su actividad propagandística dentro del Municipio. A objeto de cubrir la meta de recaudación de **OCHOCIENTOS CATORCE MIL TRESCIENTOS CINCUENTA Y UN BOLÍVARES CON OCHENTA CÉNTIMOS (Bs.814.351, 80)**, se aplican las siguientes políticas:

- a. Mantener la comunicación con los Centro Comerciales, ubicados dentro del Municipio, con la finalidad de exigir a sus inquilinos, solicitar ante la Administración Tributaria el respectivo permiso.
- b. Continuar la aplicación sistemas de fiscalización permanente a objeto del cumplimiento del Ordenamiento jurídico vigente.
- c. Continuar normalizando el sistema de Vallas y Publicidad que se permitan en el Municipio para seguir conservando un ambiente arquitectónico y paisajista.
- d. Afianzar el convenio entre la Fundación para el Mantenimiento y Conservación de San Diego (FUMCOSANDI), y esta Alcaldía, para exigir a las empresas el mantenimiento del área verde circundante a las vallas que se coloquen en el Municipio.

1.1.5. ESPECTÁCULOS PÚBLICOS.

Ingresos Municipales derivados del impuesto aplicable a la asistencia de particulares a espectáculos de cualquier índole, realizados en la jurisdicción de la respectiva municipalidad. Se refiere al cobro de Impuestos por permisos otorgados a los Espectáculos Públicos realizados en el Municipio San Diego. Por este concepto se estima recaudar en el año 2010 **UN MILLÓN DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA BOLÍVARES CON CINCUENTA CÉNTIMOS (Bs.1.253.180, 50)**, apoyados en las siguientes políticas:

- a. Se Reformó la Ordenanza sobre Espectáculos Públicos, basado en un estudio comparativo de distintas normativas locales sobre espectáculos públicos de los municipios de la región central y la Gran Caracas, en donde se pudo evidenciar que en la mayoría de los casos el monto a pagar por los sujetos pasivos en relación al impuesto sobre espectáculos públicos que se realizan en forma permanente como salas de cine, parque de atracciones y similares está expresado en un porcentaje del valor de la entrada, boleto y/o ticket, lo cual resulta más idóneo

que lo expresado en nuestra actual ordenanza donde el monto a pagar por el impuesto proviene de un calculo expresado en unidades tributarias (U.T.), razón por la cual la distribución del impuesto no se estaría realizando en forma equitativa para todos los adquirentes de dichas entradas, boletos y/o tickets, y si sobre el agente de percepción. Igualmente, a través de esta reforma se crea la responsabilidad solidaria del propietario, arrendador o encargado del local donde se pretenda realizar o realicen espectáculos públicos, esto motivado a que en algunos casos se realizan espectáculos públicos sin obtener previamente la autorización de la Administración Tributaria Municipal y, al momento de verificar cualquier denuncia presentada se hace difícil conseguir a los empresarios responsables de la organización del evento.

1.1.6. APUESTAS LÍCITAS.

Son ingresos que se perciben por la aplicación de impuestos sobre la ganancias e ingresos brutos que se obtienen en el rubro de casinos y las salas de bingo. Por tanto, se estima recaudar **TRESCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL NOVECIENTOS VEINTIÚN BOLÍVARES CON SESENTA CÉNTIMOS (Bs. 343.921,60):**

Para tal fin, se implementarán las siguientes políticas de recaudación:

- a.** Entrenamiento constante al personal que estará a cargo de la Fiscalización y Control de las actividades generadoras de este Impuesto.
- b.** Censo permanente de establecimientos comerciales donde se ejerzan estas actividades e igualmente de las máquinas puestas en funcionamiento para los apostadores, al fin de evitar evasión de impuestos por este rubro.
- c.** Crear convenios institucionales, con los organismos competentes, en el área, para lograr evitar la realización de juegos o apuestas en forma clandestina.
- d.** Brindar a nuestros Contribuyentes todas las facilidades en materia hacendística al fin de obtener los mayores beneficios en menor tiempo.

1.1.7. DEUDA MOROSA.

Son ingresos que percibe el Municipio por el fraccionamiento y plazos que otorga discrecionalmente la administración tributaria, sobre el pago de deudas atrasadas.

Se refiere al impuesto que se cobra producto de los deberes formales del contribuyente con el Fisco Municipal que corresponda a otros ejercicios fiscales y que no se recaudaron en la oportunidad de su vencimiento. Para este Rubro se estima una recaudación de **TRES MILLONES TREINTA Y NUEVE MIL CIENTO SESENTA BOLÍVARES CON TRECE CÉNTIMOS (Bs. 3.039.160,13)**. A tal fin se pretende:

- a. Profundizar el control administrativo sobre las fechas de vencimiento de los contribuyentes, para lograr minimizar las deudas generadas.
- b. Continuar con instrumento legales que permitan disminuir la carga tributaria de los contribuyentes para de esta forma colaborar de forma positiva al cumplimiento de sus deberes.

1.2. INGRESOS POR TASAS.

1.2.1. PERMISOS MUNICIPALES.

Se refiere al cobro que efectúa la Alcaldía por el otorgamiento de permisologías en materia de desarrollo urbanístico y otros, tales como consultas preliminares, anteproyectos, expedición de constancia de adecuación de variables urbanas fundamentales, inspección de la ejecución de obras y expedición de la constancia de ajuste de obra a las variables urbanas fundamentales (habitabilidad). El monto de esta tasa dependerá del volumen de construcción o de la superficie de terreno a desarrollar. De igual forma se cobra por este concepto una tasa fija por construcciones menores (reparaciones, remodelaciones y restauraciones), demolición de obras, actualizaciones sellados de planos adicionales, sellados de copias e integración de parcela.

Para este Rubro se estima una recaudación la cifra de **UN MILLÓN TRESCIENTOS SETENTA Y CINCO BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 1.000.375,00)**, basándose en la aplicación de las siguientes políticas:

a. Continuar, desde el punto de vista interno, las políticas dirigidas a ejercer un efectivo control por parte de la Dirección de Infraestructura del movimiento de construcción en el Municipio, a través del personal idóneo y capacitado para mantener los registros actualizados y sincerar los cobros por este concepto se requiera realizar.

1.2.2. CERTIFICACIÓN Y SOLVENCIAS.

Ingresos derivados de certificaciones y solvencias expedidas por el Municipio de conformidad con el ordenamiento jurídico correspondiente.

Se refiere a la tasa que se cobra a los contribuyentes que solicitan certificaciones y solvencias municipales a nivel general o por un impuesto específico, como contraprestación del servicio de tales ordenamientos. El monto estimado a recaudar por este concepto es de **SESENTA Y CUATRO MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE BOLÍVARES CON VEINTE CÉNTIMOS (Bs. 64.669,20)**, basados en las siguientes políticas:

a) Automatizar los permisos de otorgamiento de este tipo de certificaciones y solvencias a objeto de que el contribuyente, con tan solo presentar una identificación, se le pueda otorgar de manera inmediata su solvencia y su estado de cuenta con el fisco municipal de manera integrado.

1.2.3. OTROS TIPOS DE TASAS.

Ingresos derivados de los servicios prestados, no incluidos en los conceptos de tasas indicados en las anteriores descripciones. Se refiere al cobro de otras tasas como regulación de alquileres en materia inquilinaria por la tramitación de procedimientos inquilinarios, admisión de solicitudes, citaciones, expedición de carteles de citación, notificaciones, avisos de regulación, traslados, inspecciones oculares, y por cualquier otro servicio que se pueda presentar tal como la elaboración de informes relacionados con el otorgamiento de concesión de transporte colectivo público, modificaciones de rutas de transporte colectivo y público; modificaciones de rutas de transporte entre otros conceptos.

En el mismo sentido, este rubro sufrirá modificaciones en lo referente a su componente relacionado con la tasa por utilización privativa y aprovechamientos especiales de bienes del dominio público municipal constituidos en el espacio aéreo, suelo o subsuelo a favor de empresas

productoras, explotadoras y distribuidoras de servicios de suministros públicos y privados, cuya ordenanza fue reformada a razón de que la Administración Tributaria Municipal en la aplicación de las tasas requería un ajuste de estas alícuotas establecidas, según la capacidad económica del contribuyente y el principio de no confiscación. Igualmente, se incorporó un nuevo elemento como es los “conductores de fibra óptica”, tecnología que no había sido incorporada en la ordenanza y la cual podrá ser utilizada para efectuar ajustes en el cobro de las tasas de las compañías de cable y telecomunicaciones. Ciertamente estas reformas incrementarán para el año 2010 los recursos recaudados por este rubro.

El monto estimado a recaudar por este concepto es de **SETECIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y TRES BOLÍVARES CON DIEZ CÉNTIMOS (Bs. 795.453,10).**

1.3. DIVERSOS INGRESOS.

1.3.1. REPAROS FISCALES.

Ingresos derivados de las objeciones resultantes del control posterior ejercido por la Contraloría General de la República, las contralorías estatales y municipales. Cobro que resulta de las auditorias efectuadas por la omisión o falta de Declaración de Impuestos, tanto a la Patente de Industria y Comercio como a la Patente de Inmuebles Urbanos. Es un elemento de coacción al contribuyente que permite no solo detectar y sancionar la evasión pasada, sino que asienta precedente para evitar la futura. La política requerida para la recaudación de **TRES MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL QUINIENTOS VEINTISEIS BOLÍVARES CON VEINTICINCO CÉNTIMOS (Bs. 3.851.526,25)**, se refiere a:

- a.** Exigir a los contribuyentes, responsables y terceros la exposición de su contabilidad y demás documentos relacionados a su actividad, para detectar los ingresos realmente obtenidos en determinado ejercicio.
- b.** Practicar inspecciones y fiscalizaciones en los locales para confirmar las actividades realizadas por los contribuyentes.
- c.** Adoptar las medidas administrativas necesarias para impedir la falta de pago de las obligaciones pendientes de cobro.

1.3.2. INTERESES MORATORIOS.

Ingresos originados por la falta de pago oportuno de la obligación tributaria a favor del fisco nacional, estatal o municipal, por parte de los contribuyentes.

Se estima recaudar **UN MILLÓN CUATROCIENTOS NOVENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA BOLÍVARES CON SESENTA CÉNTIMOS (Bs. 1.497.150,60).**

1.3.3. MULTAS Y RECARGOS.

Son los ingresos del Fisco Nacional, las Entidades Federales y Municipales, derivados de la aplicación de acciones pecuniarias por infracción de disposiciones legales y los recargos respectivos por el atraso en el pago de dichas multas. Por este rubro se estima recaudar la cifra de **UN MILLÓN CIENTO DIEZ MIL SETECIENTOS SESENTA Y UN BOLÍVARES CON SESENTA CÉNTIMOS (Bs.1.110.761,60).**

1.4. INGRESOS POR LA VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

1.4.1. INGRESOS POR LA VENTA DE PUBLICACIONES OFICIALES Y FORMULARIOS

Son los recursos percibidos de la República que se originan por la venta de los contribuyentes de las publicaciones oficiales y de los formularios editados por el Ejecutivo Nacional, para lo cual se estima recaudar la cifra de **CIENTO OCHENTA Y CINCO MIL OCHOCIENTOS NOVENTA Y CINCO BOLÍVARES CON SESENTA CÉNTIMOS (Bs. 185.895,60).** La política de recaudación es pasiva, ya que ésta no responde a un estímulo propio sino para cumplir con la demanda externa por parte de la comunidad, para lo cual la única acción del Municipio consistirá en mantener un volumen suficiente de ejemplares disponibles para la venta.

1.5. INGRESOS DE LA PROPIEDAD.

1.5.1. INTERESES POR DEPÓSITO A LA VISTA.

Ingresos que por intereses financieros se obtiene mediante la colocación de fondos a la vista a fin de poder disponer de los mismos al momento de requerirlos. La política de obtención de recursos por este concepto se centra en recibir apoyo de las entidades financieras, más no someterse al tentador juego de la especulación monetaria, ya que se considera contraproducente mantener represados recursos que deben ser invertidos en la forma más rápida y menos costosa en obras y servicios para la comunidad.

Se estima recaudar por este rubro ***CIENTO CINCUENTA Y DOS MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y TRES BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 152.293,00).***

1.5.2. ALQUILERES DE EDIFICIOS Y LOCALES

Ingresos provenientes del alquiler a terceros de bienes inmuebles, los cuales son propiedad de las instituciones públicas, por este rubro se estima recaudar ***TRESCIENTOS TREINTA Y SIETE MIL QUINIENTOS SETENTA Y SEIS BOLÍVARES CON TREINTA Y SEIS CÉNTIMOS (Bs. 337.576,36).***

1.6. OTROS INGRESOS ORDINARIOS.

1.6.1. OTROS INGRESOS ORDINARIOS.

Cobro por cualquier ingreso adicional que determinen las Leyes, Decretos y Ordenanzas durante el ejercicio fiscal.

Se estima recaudar ***QUINIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL CATORCE BOLÍVARES CON DIEZ CÉNTIMOS (Bs. 594.014,10).***

1.7. SITUADO MUNICIPAL.

1.7.1. SITUADO MUNICIPAL.

La asignación que por concepto de Situado Municipal corresponde al Municipio San Diego proviene de la distribución que, del Presupuesto Ordinario de la República, el Ejecutivo Nacional envía a los Estados por la vía de Situado Constitucional, de acuerdo a lo contemplado en la Ley Orgánica de Descentralización, Delimitación y Transferencias de Competencias del Poder Público. En el mismo sentido, el Situado Municipal se verá afectado notablemente por la recesión y por los cálculos del precio del petróleo, ya que a pesar de que se prevé un alza en los precios de las materias primas a nivel mundial, el gobierno nacional de manera oficial tomó en consideración un precio de **40\$/Barril** para la formulación del presupuesto nacional, este valor resulta insuficiente para mantener el nivel de gasto público necesario para responder a las necesidades más sentidas de los estados y municipios. Evidentemente, este cálculo del presupuesto nacional terminó por disminuir el monto correspondiente al Municipio en un 20% con respecto al año 2009, alcanzando solo la cantidad de **DIECIOCHO MILLONES TRESCIENTOS VEINTIOCHO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y TRES BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 18.328.493,00)**. Igualmente, cabe destacar, que el gobierno nacional decretó un aumento salarial del 20% durante el año 2009, sin embargo, ese monto con que fue financiado ese aumento salarial no fue contemplado, como puede observarse, en la asignación del monto del situado municipal para el año 2010, lo que se traduce en que toda la carga salarial resultante de este incremento fue financiada por el Municipio, trayendo como consecuencia la merma en los recursos que se invertirían para obras.

1.7.2. TRANSFERENCIAS CORRIENTES INTERNAS DEL PODER MUNICIPAL.

Recursos que perciben los organismos del sector público de los municipios, destinados a financiar gastos corrientes que no suponen la contraprestación de bienes y servicios. Por este rubro se estima recaudar, **QUINIENTOS VEINTINUEVE MIL QUINIENTOS TRES BOLÍVARES CON NOVENTA CÉNTIMOS (Bs. 529.503,90)**.

1.7.3. ASIGNACIONES ECONÓMICAS ESPECIALES (LAEE) ESTADAL A MUNICIPAL.

Lo correspondiente a este rubro incluye lo concerniente al municipio por Ley de Asignaciones Económicas Especiales (LAEE) y alcanza un monto de ***DOS MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y OCHO MIL CIENTO SEIS BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 2.568.106,00).***

Sin restar la importancia que representa para el Municipio San Diego obtener ingresos por este concepto, es de resaltar que la política del Municipio consiste en reducir la vulnerabilidad que generalmente se produce con respecto a este tipo de ingreso, fortaleciendo el esfuerzo para recaudar Ingresos Propios.

1.7.4. FONDO INTERGUBERNAMENTAL PARA LA DESCENTRALIZACIÓN (FIDES).

Para el ejercicio fiscal 2010 se contempla recursos provenientes del Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES) por la cantidad de ***CUATRO MILLONES NOVENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS VEINTIUN BOLÍVARES CON CUARENTA Y CUATRO CÉNTIMOS (Bs. 4.095.421,44).***

Considerando la reforma de la Ley del Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES), en Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela Nº 38.403 en fecha 22/03/06 que rige a este organismo, el mecanismo para la gestión y ejecución de proyectos sufrió modificaciones, dichos proyectos contemplados en el Plan de Inversiones de la Ordenanza de Ingresos y Gastos serán aprobados por el Consejo Local de Planificación Pública (CLPP), y los recursos para llevar a cabo dichos proyectos, serán transferidos por este organismo a través de una cuenta aperturada para el Municipio en el Banco Central de Venezuela. Por tales razones, la política que desarrolla esta Alcaldía es la distribución eficiente y eficaz de estos recursos, basados en la formulación de Proyectos Sociales que satisfagan las necesidades más sentidas del pueblo sandiegano, no sólo con el propósito de responder las demandas de bienes y servicios públicos, sino también para lograr el desarrollo de las potencialidades del Municipio, en búsqueda del progreso y bienestar de todos los habitantes de este Municipio.

1.8 DISMINUCIÓN DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS

1.8.1 DISMINUCIÓN DE BANCOS

1.8.2. DISMINUCIÓN DE BANCOS PRIVADOS

Son recursos provenientes de la disminución de la cuenta bancos privados, siendo el saldo final menor que el inicial, en el período correspondiente. La partida bancos privados, representa los saldos de los depósitos a la vista en cuentas bancarias, mantenidas en bancos pertenecientes al sector privado. En el caso de la Alcaldía de San Diego los saldos restantes mantenidos en bancos privados alcanzan un monto de ***SEIS MILLONES QUINIENTOS MIL BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs.6.500.000, 00).***

2. POLÍTICA DE GASTOS MUNICIPALES 2010.

El Presupuesto de Gastos 2010 se estima en ***CIENTO TREINTA Y DOS MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL SESENTA Y NUEVE BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 132.752.069,00),*** al igual que el presupuesto de ingresos a fin de mantener el principio del equilibrio económico dentro del ejercicio fiscal 2010.

La definición de la Política del Gasto se apoya en los lineamientos macroeconómicos contemplados para la formulación del Presupuesto Nacional como marco de referencia para establecer los lineamientos de carácter micro que conducirán la formulación del Plan Operativo y del Presupuesto de Gastos a nivel del Municipio San Diego.

Seguidamente se presenta la política presupuestaria para cada partida del gasto.

2.1. GASTO DE PERSONAL.

La orientación de las políticas del gasto de personal durante el año 2010 se basa en la necesidad de elevar la eficiencia y eficacia en el desempeño de las labores del funcionario público municipal a partir del mejoramiento, su motivación al trabajo. Es por ello que para ejercicio económico financiero 2010 se llevaran a cabo las siguientes políticas de personal:

De acuerdo a la estructura ya implantada en la Institución, desde inicios de la actual gestión, se requerirá que cada miembro de la organización municipal no solo aporte mayor cantidad de esfuerzo aplicado para la consecución de nuevas metas propuestas, sino compromiso y altos valores éticos, aunado a esto gran carga de motivación y responsabilidad individual, trayendo como consecuencia mejor calidad de trabajo desarrollado y sentido de pertenencia del trabajador con su institución.

Entre otras políticas relacionadas con el personal se contemplará un aumento salarial lineal del 20% a partir del mes de abril, así como el cumplimiento a cabalidad del contrato colectivo firmado con los trabajadores, el resto de las políticas de personal se orientan a seguir brindando al personal la oportunidad de capacitación y mejoramiento continuo, haciendo especial énfasis en elevar el nivel de preparación del personal administrativo y atención al público.

El Gasto de Personal nominalmente se ubica en ***TREINTA Y OCHO MILLONES NOVENTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS VEINTISIETE BOLIVARES CON CINCUENTA Y SIETE CÉNTIMOS (Bs. 38.097.227,57)***, cifra que representa el 28,70 % del presupuesto total.

2.2. MATERIALES, SUMINISTROS Y MERCANCIAS.

Artículos considerados como materiales de consumo, es decir, aquellos que reúnan algunas de las siguientes características: poseen un periodo corto de uso y durabilidad, generalmente no mayor de un año; pierden sus características de identidad de uso; costo relativamente bajo.

El Gasto de Materiales, Suministros y Mercancías alcanzan ***UN MILLÓN TRESCIENTOS CATORCE MIL TRESCIENTOS TREINTA Y CUATRO CON SESENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (Bs. 1.314.334,69)***, cifra que representa el 0,99% del presupuesto total.

2.3. SERVICIOS NO PERSONALES.

Servicios prestados por personas jurídicas, tanto para realizar acciones jurídicas, administrativas o de índole similar, como para mantener los bienes de la institución en condiciones normales de funcionamiento.

El Gasto de Servicios No Personales es de **SIETE MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS NUEVE BOLIVARES CON TREINTA CÉNTIMOS (Bs. 7.485.209,30)**, cifra que representa el 5,64% del Presupuesto Total.

2.4. ACTIVOS REALES.

Comprende los gastos por compra de maquinarias y equipos nuevos y sus adiciones y reparaciones mayores realizados por los organismos con terceros. Incluye, de igual modo, las construcciones, adiciones y reparaciones mayores de edificaciones y obras de infraestructura de dominio público y privado que realiza el municipio mediante terceros, así como los semovientes, activos intangibles y otro tipo de activos reales que reúna como mínimo las siguientes características: largo uso y duración; carácter permanente y alto costo.

El Gasto de Activos Reales alcanza la cifra de **VEINTIÚN MILLONES NOVECIENTOS QUINCE MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO BOLIVARES CON CUARENTA Y CUATRO CÉNTIMOS (BS. 21.915.495,44)**, cifra que representa el 16,51% del Presupuesto Total.

2.5. TRANSFERENCIAS Y DONACIONES.

Aportaciones que realiza el municipio a personas, entes públicos, al sector privado y que no suponen contraprestación de bienes o servicios y cuyos importes no serán reintegrados por los beneficiarios.

El Gasto por Transferencias es de **SESENTA MILLONES TRESCIENTOS CINCUENTA Y OCHO MIL SETECIENTOS SETENTA Y SEIS BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 60.358.776,00)**, cifra que representa el 45,47% del Presupuesto Total.

2.6. INDEMNIZACIONES DIVERSAS.

Indemnizaciones debido a extravíos o pérdidas de valores de toda clase, que se custodien o utilicen por el Estado, y otras indemnizaciones directas, dispuestas por autoridades judiciales y las originadas por obligaciones reconocidas administrativamente. El gasto por Indemnizaciones diversas alcanza la cifra de **MIL BOLIVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 1.000,00)**, lo que representa el 0,001% del Presupuesto Total.

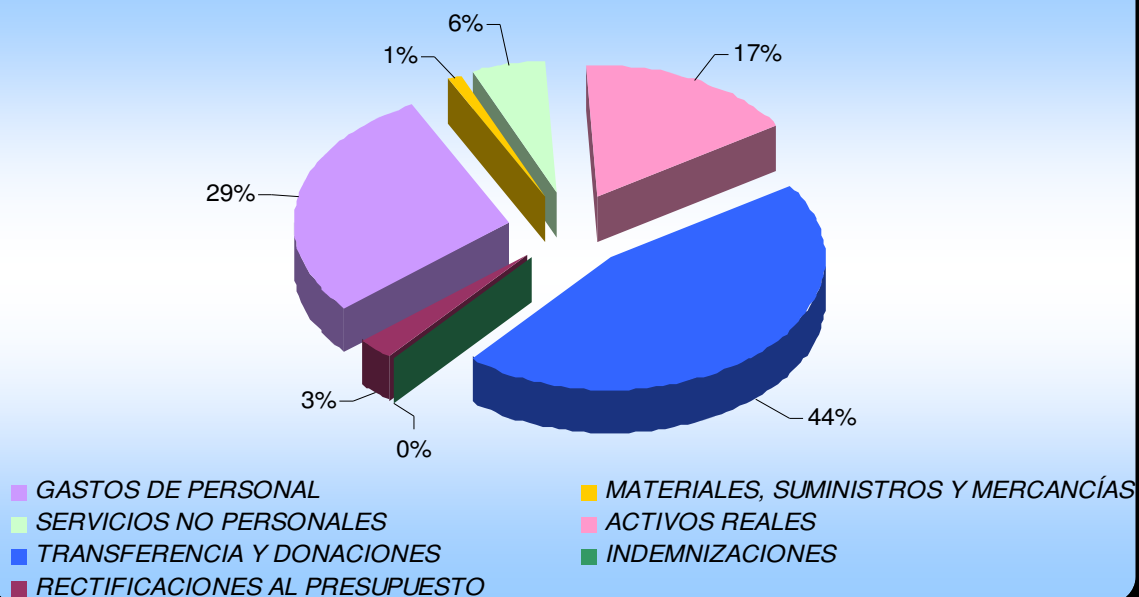
2.7. RECTIFICACIONES AL PRESUPUESTO.

Créditos presupuestarios para atender gastos imprevistos que se presenten en el transcurso del ejercicio, para aumentar los créditos presupuestarios que resulten insuficientes.

Las Rectificaciones al Presupuesto ascienden a la cifra de **TRES MILLONES QUINIENTOS OCHENTA MIL VEINTISEIS BOLIVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 3.580.026,00)**; el cual representa el 2,70% del total del Presupuesto.

RESUMEN POR PARTIDAS			
PARTIDAS	DENOMINACIÓN	ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA (EN BS.)	%
401	GASTOS DE PERSONAL	38.097.227,57	28,70%
402	MATERIALES, SUMINISTROS Y MERCANCÍAS	1.314.334,69	0,99%
403	SERVICIOS NO PERSONALES	7.485.209,30	5,64%
404	ACTIVOS REALES	21.915.495,44	16,51%
407	TRANSFERENCIA Y DONACIONES	60.358.776,00	45,47%
411	INDEMNIZACIONES	1.000,00	0,001%
498	RECTIFICACIONES AL PRESUPUESTO	3.580.026,00	2,70%
TOTAL		132.752.069,00	100%

RESUMEN POR PARTIDAS



CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DEL GASTO		
DENOMINACIÓN	ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA (EN BS.)	%
GASTO CORRIENTE	104.332.957,56	79%
GASTO DE CAPITAL	28.419.111,44	21%
TOTAL		

CLASIFICACION ECONOMICA DEL GASTO

